

执法咨询委员会

第十六届会议

2024 年 1 月 31 日至 2 月 2 日，日内瓦

处理离线知识产权侵权

撰稿：南非和联合王国

1. 在 2022 年 8 月 31 日至 9 月 2 日举行的执法咨询委员会（ACE）第十五届会议上，委员会同意在第十六届会议上审议的议题之一是“就知识产权执法政策和体制等方面的制度性安排交流各国经验信息，其中包括以兼顾各方利益、全面而有效的方式解决知识产权争议的机制”。在这一框架内，本文件介绍了两个成员国关于处理离线知识产权侵权问题措施的稿件。
2. 南非的稿件介绍了公司和知识产权委员会（CIPC）开展的一个试点项目的成果，该项目旨在对罚没的假冒商品进行升级再利用。通过该项目，CIPC 减少了废物处理，既降低了权利人的成本又减轻了对垃圾填埋场和环境的影响。此外，该项目还减少了碳足迹，创造了就业机会，提高了人们对假冒产品负面影响的认识，尤其是在年轻人中间。
3. 联合王国的稿件介绍了自助存储项目（Tick Box），该项目是政府机构、自助存储行业和其他方面为防止自助存储设施被用于存储知识产权侵权商品而建立的伙伴关系。该稿件阐述了该倡议的目标、实施情况和关键要素。

4. 稿件的顺序如下:

南非对罚没的假冒商品的升级再利用	3
联合王国自助存储行业的“Tick Box”公私合作伙伴关系	10

[后接稿件]

南非对罚没的假冒商品的升级再利用

撰稿：贸易工业部公司和知识产权委员会（CIPC）版权和知识产权执法高级经理 Amanda Lotheringen 女士，南非比勒陀利亚*

摘要

本文重点介绍了一种处理没收的假冒商品的兼具成本效益和环保的方法，这种方法不仅可以销毁假冒商品，还可以为中小微企业创造新的就业机会。公司和知识产权委员会（CIPC）意识到，目前用于销毁假冒商品的方法成本高昂、对环境破坏严重，而且从长远来看不可持续，因此产生了这一想法。这尤其适用于处理南非市场上没收的大量假冒服装、鞋履和服饰的情况。CIPC 正在试行一项计划，对这些商品进行循环利用和升级再利用，而不是将其销毁。这些物品经过解构后被用来制造全新的物品，如儿童和宠物玩具以及治疗过程中使用的工具。所有再造物品上都没有任何假冒商标的痕迹。为了进一步掩盖新物品的来源，其中一些物品由当地艺术家作了绘制。

一、公司和知识产权委员会的作用

A. 背景和导言

1. 公司和知识产权委员会（CIPC）是《假冒商品法》（1997 年第 37 号）的监管机构，负责监督和监测贸易和工业部指定的用于存放查获商品的假冒商品仓库的合规情况。CIPC 对目前销毁假冒商品的方法表示担忧。多年来，这些货物被焚烧、粉碎或埋入垃圾填埋场。这些方法除了对环境造成破坏性影响外，还破坏了产品的有用部分。有一些涉及循环利用被没收货物的程序，但这些项目中成功和大规模进行的并不多。

2. 鉴于以环保方式销毁假冒商品不仅在南非，而且在世界其他地方都面临着挑战，我们萌生了一个创新项目的想法，将假冒商品转化为有用的物品，移除商标或任何指向性标记，通过艺术努力实现增值。此外，这还将为社会企业家创造机会并创造新的就业机会。

3. 所构思的一个试点项目涉及 20 双鞋、20 个包和 20 条牛仔裤，所有这些产品原本都要被销毁。CIPC 协助将这些产品交付给不同的艺术家，由其负责自由发挥对这些产品升级再利用。最后于 2023 年 5 月 16 日举办了一次讲习班展示最终产品，并就各种想法的可行性做出了决定。

4. 该项目提供了一个机会，可将假冒商品对企业的破坏性影响转化为积极因素，从而节省销毁成本、保护环境并创造新的就业机会。

二、大多数国家面临的全球性挑战

A. 南非问题的规模

5. 制造和贩运假冒商品是世界上增长最快、利润最高的行业，其传播速度之快已堪比流行病。南非也不例外，制假业的发展速度同样迅猛。

6. 虽然南非检测和没收假冒商品的效率越来越高，但这也带来了新的物流和环境挑战。

* 本文件所表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

B. 过去所用的方式——在垃圾填埋场焚烧和掩埋

7. 一般而言，处理假冒商品的方式有露天焚烧、碾碎、粉碎或埋入垃圾填埋场，具体方法因要销毁的商品性质而异¹。根据具体情况，也可以捐赠。其中一个问题是，露天焚烧等方法虽然是彻底消除市场上假冒商品的有效方法，但是可能会对环境和公众健康造成破坏性的长期影响。为了最大限度地减少处置对环境的影响，需要专门的设施、专业知识和利益攸关方的高度合作。

8. 从知识产权的角度来看，处理查获的假冒产品的第一步是确保这些商品不能再进入市场。对于一些知识产权局来说，随后的步骤是确定循环利用商品的方法。

三、升级再利用项目（MAISHA MAPYA）：重获新生

A. 通过艺术努力实现增值

9. CIPC 发现，以环保方式处理假冒商品不仅是可行的，而且还能创造新的可持续就业机会，创造额外收入，提升人们的意识，从而减少消费者对假冒服装的需求。

10. 这些物品被分解后用来制作全新的衣服（如围裙）或其他物品，丝毫看不出这些物品在被查获时所显示的未经授权的商标。为了进一步掩盖新物品的来源，其中一些物品由当地艺术家作了绘制。

11. 该计划的一个好处是可以创造就业机会，并特别强调招聘女性参与。该计划已从试点阶段进入实施的第一阶段，并已进一步发展，包括侧重采用新技术和工业方法来处理所有无法升级再利用的边角料的创新流程。

12. 女性们的想法非常有创意，她们通过将材料碎片重新组合成新的作品来实现增值。牛仔布料尤其受欢迎，被改造成毛绒玩具动物、软家具和室内装饰用品。虽然这为废旧商品增加了很多价值，但并没有解决制造假冒商品的大批量材料问题。因此，必须探索其他升级再利用的解决方案。

B. 提升意识的机会

13. 该项目可以帮助年仅8岁的儿童普遍认识到假冒产品的危害。下图这两只小兔子就可以做到这一点。在一本书中讲述了它们的故事，从外国的假冒长裤到被改造为升级再利用的兔子，成为好消息的传递者。这些兔子将与图书捆绑出售，以宣传假冒商品贸易对环境造成的破坏性影响，并阻止人们购买这些商品。

¹ 详见 Martin Guard (2017 年)，《以无害环境方式处置和销毁知识产权侵权商品》（文件 WIPO/ACE/12/3 Rev.），可查阅：https://www.wipo.int/meetings/zh/doc_details.jsp?doc_id=375396。



四、扩展项目理念——与高校和政府部门建立合作伙伴关系

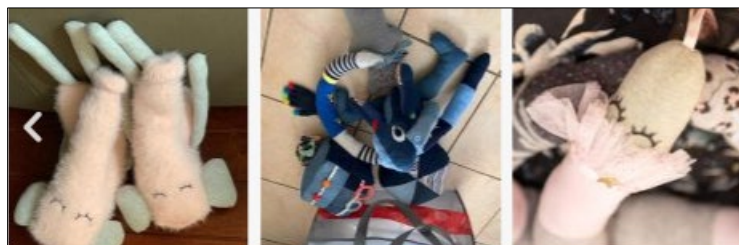
14. 通过新建立的合作伙伴关系，更多的创新项目开始成形。夸祖鲁-纳塔尔技术大学的社会创业中心也加入进来，很快将启动一项面向时尚专业学生的竞赛。将向这些学生发放可用于设计竞赛的中和后材料（去除了所有假冒标识的服装）。时尚闭环循环是时尚产业的首要任务，而对假冒服装的重复使用正好符合这一总体战略。

15. CIPC 还与纺织品循环利用和残疾人赋能组织“Clothes to Good (CTG)”建立了合作伙伴关系。该组织的使命是促进建立一个以价值为中心、具有充分包容性的绿色生态系统，这与升级再利用项目的目标不谋而合。CTG 坚持不懈地致力于通过别人眼中的“废物”来为人们赋能。

16. 在过去十年间，CTG 协同志同道合的组织构建了一个生态系统，这些组织由个人领导，致力于在企业发 展、包容（尤其是残疾人）和爱护环境方面产生有意义的、可持续的积极社会影响。它们的参与确保了中和后材料被分拣为具有更高再利用价值的天然纤维，并可通过艺术加工进行升级再利用。CTG 还使用残疾人也能安全使用的机器来把鞋底从鞋上剥离。被分拣为不同价值物品后的材料更有用。



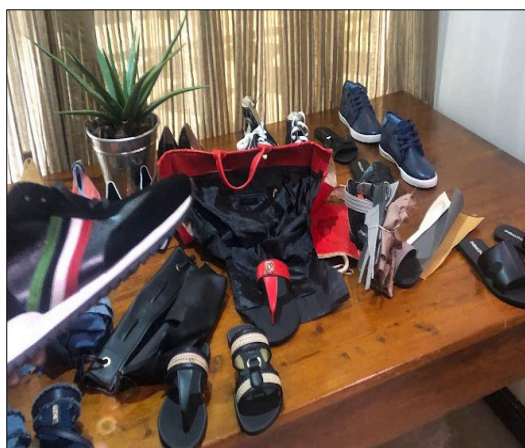
17. 最好的材料被转化为职业治疗师的治疗工具，其成本只是市场上现有设备成本的一小部分。



18. 就鞋履而言，当将鞋面与鞋底剥离后，通常会留下一种类似橡胶的硬质材料。然后，橡胶合成的鞋底会被切成小块，送到 Green Corridors 公司混合制成水泥砖用于室外铺路，再送到 AfriEco 公司用于生产软质内墙砖，通常用于幼儿园和治疗室。这两家公司都热衷于为更多有意识的消费者提供减少碳足迹的选择。它们秉承目标“用创造力以不同方式重新思考、重新设计和重新制造，从而保护更美好的明天”，减少了最终填埋的废物数量。它们通过寻找再加工废物的方法，为大公司提供最大限度减少废物的解决方案。在开发出工艺和产品后，它们还为其开发市场，然后建立生产设施来满足它们创造的需求。它们的方法涉及升级再利用项目的方方面面。



19. 贸易、工业与竞争部积极参与促进南非中小微企业的发展，并作为其对皮革服装和鞋类行业激励计划的一部分，为企业家提供资金。有两位配备了机器设备和熟练工人的企业家的工厂承担了将乙烯基手袋重新加工成时尚凉鞋的艰巨任务。此外，还注重技能发展和培训。



20. 为处理假冒商品而新建的生产线带来了新的就业机会和额外的收入来源。卓越中心（Centre of Excellence）中心发挥着制造产品和教育新员工方面的双重作用，它在反馈意见中表示“很高兴能够参与这项创造就业机会的举措”。这项工作定会为失业青年创造就业机会，同时他/她们也在为保护环境尽自己的一份力量。

21. CIPC 继续研究以不破坏环境并且实际上可能产生积极的最终结果的方式将假冒产品从系统中清除的创新方法。最新举措是与一家致力于帮助高校培养学生创业思维的组织 Mashauri 合作，旨在通过一项“废物马拉松 (waste-athon)”计划释放大学生的创新能力。该计划的理念是让一群接受创业思维培训后的学生挑战如何解决没收的假冒商品问题并最终建立一个可持续的商业企业。

22. Mashauri 目前仍在寻找合作伙伴，该举措预计将分为三个阶段。计划实施前阶段将为学生提供基本的启动和相关知识，以便其参与活动。作为一项紧锣密鼓的短期活动，Mashauri/CIPC “废物马拉松”将让被选定的学生接触没收的假冒商品。然后，他/她们将进入一个充满活力的创意创造过程，开发解决这一问题的创业理念。最后，这些学生将参加一项孵化计划，在该计划中，具有分拆潜力的理念的团队将获得支持进一步发展其企业。

五、结论和未来好处

23. 假冒服装、手袋和鞋履的非法贸易在不同层面上对环境造成了负面影响。首先是在制造和运输过程中，其次是在没收和销毁以防止其被出售的过程中。假冒产品的生命周期往往很短，因为它们被没收时通常还是新的。通过这个项目，CIPC 减少了废物处理量，从而降低了公司的成本和对垃圾填埋场/环境的影响。在减少碳足迹的同时，该项目还创造了就业机会并提升了年轻人的环保意识。该项目中还包含教育组件，可在新创建的价值链的各个阶段提升人们的意识。

24. 升级再利用项目全面开展后，每年将能够处理数百吨被没收的假冒商品。该项目还具有推广到非洲大陆其他地区的潜力，因为各种循环利用和升级再利用举措很可能易于在其他国家复制。总而言之，价值循环包括人、热情、技术和消费者环境的变化，最终产生可持续的、高度的社会影响。公众也从减少破坏造成的环境和公共健康负面影响中受益。其他受益人还包括该计划的雇员、升级再利用商品的消费者，以及最后要提到的权利人，对其而言被查获的假冒商品被清除出市场，同时避免了销毁带来的负面影响。

25. 创建这一环保体系来循环利用或升级再利用查获的假冒商品有很多好处。它创造了就业机会，创造了额外收入来提升知识产权意识，有利于当地艺术家的工作，并强调了招聘女性。CIPC 发现了以下几方面好处：

- **养护资源：**升级再利用通常涉及对假冒产品中的材料进行重复使用或改作他用。这减少了对新材料的需求，养护了原本用于生产新产品的木材、金属和塑料等自然资源。
- **节约能源：**用原始材料生产新产品需要消耗大量能源。与生产全新产品相比，升级再利用通常需要更少的能源，有助于节约能源和减少温室气体排放。
- **减少污染：**新产品的生产过程通常会产生产物物和温室气体排放。通过对假冒商品进行升级再利用，可以减少这些生产过程对环境的影响，从而使空气和水更加清洁。
- **降低碳足迹：**原材料的运输、新产品的制造和分销通常涉及较长的供应链和运输排放。在本地或区域内对假冒商品进行升级再利用，有助于降低与运输相关的碳排放。
- **促进循环经济：**升级再利用符合循环经济的框架，即尽可能延长产品和材料的使用时间。这种方法最大限度地减少废物，最大限度地提高资源效率，有助于可持续发展和环境保护。
- **创造就业机会：**升级再利用举措可以为当地社区创造就业机会，特别是在循环利用、改作他用和手工艺制作方面。这不仅有利于环境，也有利于经济发展。

- 提升意识和教育：对假冒产品进行升级再利用可以提升人们对假冒产品对环境的影响以及负责任消费的重要性的意识。它还可以教育消费者购买假冒产品之外的可持续性替代选择。
- 创新和创造：升级再利用往往需要创造性思维和创新解决方案，将假冒商品转化为有价值的新产品。这可以促进创新和创造文化，并将其推广到应对其他环境挑战中。

26. 随着时间的推移，升级再利用做法变得愈加普及，它们可以促进消费者行为向更可持续、更负责任的消费选择转变，从而减少对假冒商品的需求。对假冒商品的升级再利用是一种可持续的方法，符合更广泛的环境目标，可以作为负责任和可持续废物管理做法的重要组成部分。

[稿件完]

联合王国自助存储行业的“TICK BOX”公私合作伙伴关系

撰稿：知识产权局执法外联和利益攸关方参与部门高级政策顾问 Oneydes Staggemeier 先生，联合王国纽波特*

摘要

本文深入介绍了自助存储项目，这是联合王国政府与执法机构、联合王国自助存储业界及其他合作伙伴之间的一项伙伴关系，旨在阻止犯罪分子利用自助存储设施。随着自助存储业的发展，犯罪分子利用这些存储设施存储假冒和非法物品的威胁也在不断增加。本文也旨在概述这一合作项目的实际运作方式和迄今为止取得的成果。

一、 联合王国自助存储行业的背景

1. 自助存储（“自助服务存储”的简称，也称为“设备存储”）是一个向租户出租存储空间（如房间、储物柜、集装箱和/或室外空间），也被称为“存储单元”的行业，通常是短期出租（经常是按月出租）。自助存储的租户包括企业和个人。²

2. 自助存储设施最早出现在 20 世纪 60 年代的美利坚合众国。这一概念直到 20 世纪 80 年代才传入联合王国，此后一直在稳步发展。近年来，得益于多站点运营商和小型企业的多元化发展，这一行业获得了更快发展。

3. 据联合王国自助存储协会（SSAUK）估算，联合王国的自助存储行业拥有 2,200 多个场所和约 5,500 万平方英尺的存储空间，概算 2022 年的营业额将接近 10 亿英镑。联合王国的自助仓储设施中约占 30% 由大型运营商（10 个或更多站点）拥有。联合王国的自助存储商店中超过 75% 是 SSAUK 的会员，该行业的许多供应商也是 SSAUK 的会员。³

二、 威胁

4. 2019 年知识产权局的战略威胁评估报告⁴中强调，对自助存储单元的使用在未来几年将有所增加，可能会增加大批量存储知识产权侵权产品的机会。自 2020 年实施自助存储项目以来查获的假冒和非法商品证实了这一威胁。

5. 在过去两年里，在自助存储设施中查获了价值超过 1,500 万英镑的假冒和非法商品，其中许多是在自助存储项目背景下与执法人员开展提高认识活动的成果。其中一些缉获物出自数百万英镑的犯罪活动。⁵

* 本文件所表达的观点为作者的观点，不一定代表产权组织秘书处或成员国的观点。

² https://en.wikipedia.org/wiki/Self_storage, 2023 年 10 月 18 日访问。

³ <https://www.ssauk.com/industry-info/size-of-the-industry.html>, 2023 年 7 月 7 日访问。

⁴ 由于本报告的保密性质，在发表本文时无法提供访问该报告的链接。

⁵ <https://tick-box.org.uk/news/>, 2023 年 7 月 7 日访问。

三、 TICK BOX 计划

6. 自助存储项目（又称“Tick Box”）是联合王国贸易标准局与英格兰和威尔士⁶、苏格兰⁷和北爱尔兰⁸、SSAUK 及其他执法合作伙伴的一项伙伴关系，旨在通过在该行业引入自愿行为准则，减少自助存储设施对犯罪分子的吸引力。该项目由联合王国知识产权局和贸易标准局资助。

7. 该工作计划是与联合王国贸易标准局合作实施的，后者拥有执行商标、外观设计和版权立法的法定权力。

8. 该项目的总体目标是：

- 提高该行业对假冒和非法商品的认识；
- 增加报告和情报；
- 加强业界、联合王国贸易标准局和执法部门之间的合作；以及
- 阻止造假者使用自助存储设施，破坏其供应链，使其无法在联合王国运营。

9. Tick Box 计划是在 2020 年 Covid-19 大流行之前推出的。虽然在那段困难时期进展缓慢，但在此后取得了巨大进展。截至 2023 年 10 月，该计划已有 130 多个自助存储会员，涵盖 900 多个实体场所（约占所有场所数量的 40%）。

10. 该项目于 2020 年底在英格兰和威尔士开始实施，苏格兰和北爱尔兰分别于 2022 年和 2023 年开始实施。该项目现已成为英国打击侵权战略⁹审评计划的一部分。虽然这是一个相对较新的项目，但它已经开始显示出巨大的潜力，成为政府/行业/执法部门强有力合作的范例。

11. 所有致力于公平交易和消费者保护的自助存储企业都被邀请加入 Tick Box 计划。该计划易于实施，没有行政障碍、成本或会员费。企业无需成为 SSAUK 会员即可加入该计划。加入该计划非常简单：由当地的贸易标准官员或该计划的一名协调员通过预制表格，根据行为准则标准对企业进行简单的审核，即可确认是否有资格加入该计划。这些审核通常很快，不超过一小时即可完成。审核后，一旦确认企业符合“Tick Box”行为准则，就会颁发证书，企业可在其经营场所内展示证书或行为准则/招贴画，并在网站上展示“Tick Box”标志。如果企业未达到行为准则规定的最低标准，则有机会采取补救措施，然后重新接受评估。

12. 该计划的核心是构成“合理预防”的行为准则¹⁰，遵守行为准则就意味着“尽职调查”。它可以对存储企业进行风险评估，提高执法部门与该行业的接触程度，最终对犯罪分子起到威慑作用。

13. 《行为准则》的一些关键要素包括：

- 禁止存储假冒和非法商品；
- 进行“了解你的客户”（KYC）身份检查；
- 向联合王国贸易标准局提供合理协助；

⁶ <https://www.nationaltradingstandards.uk/what-we-do/>, 2023 年 10 月 18 日访问。

⁷ <https://www.tsscot.co.uk/>, 2023 年 10 月 18 日访问。

⁸ <https://www.economy-ni.gov.uk/articles/trading-standards-service>, 2023 年 10 月 18 日访问。

⁹ <https://www.gov.uk/government/publications/ip-counter-infringement-strategy-2022-to-2027>, 2023 年 7 月 7 日访问。

¹⁰ <https://tick-box.org.uk/code-of-practice>, 2023 年 7 月 7 日访问。

- 确保所有工作人员了解《行为准则》及其责任；以及
- 向联合王国贸易标准局报告假冒商品或其他非法商品的储存情况。

14. 该项目是情报资源的生成器，由知识产权局情报枢纽¹¹进行审评，以制定情报评估，从而使联合王国贸易标准局和其他执法合作伙伴能够开展打击活动。向情报枢纽提供的更多情报将更好地为进行中的威胁评估提供信息，突出该领域非法活动的风险和威胁。由于这项工作，该项目资助了情报主导的行动，结果从自助存储设施中查获了大量假冒和非法商品。

15. 作为该计划的一部分，知识产权局与联合王国贸易标准局、SSAUK 及其他合作伙伴合作，为自助存储员工制作了培训视频^{12, 13}。培训的目的是帮助员工探查在其所在场所的假冒和非法商品并防止存放，并提高其对尽职调查的重要性的认识，以确保自助存储设施的安全，避免出现假冒和非法商品。

16. 此外，该项目还为执法人员提供培训，培训内容不仅包括计划本身，还包括中介机构责任和尽职调查的概念。

17. 该项目的初步成功表明，只需每年投入相对较少的资金，就能通过政府、执法机构和行业之间强有力的伙伴关系不断取得重大成果，实现共同目标。这一概念只需稍加调整，就可应用于快递服务等其他行业。

[稿件完]

¹¹ <https://www.gov.uk/government/publications/protecting-ip-rights-using-the-ipo-intelligence-hub/protecting-ip-rights-using-the-ipo-intelligence-hub>, 2023年7月5日访问。

¹² <https://youtu.be/UeEVa7mJctM>, 视频 1。

¹³ https://youtu.be/14uiBb_T-L0。